

מדינת ישראל
משרד האוצר – החשב הכללי
ועדת מכרזים מרכזיים למחשוב וטכנולוגיה

י"ז באב התשע"ז
9 באוגוסט 2017
רכ. 2017-20317

פרוטוקול דיון

בנושא: מכרז מממ 18-2005 לאספקת שירותי תקשורת נתונים עבור משרדי הממשלה

חברי הועדה:

מר שי מילמן – מנהל מינהל הרכש הממשלתי (בפועל), יו"ר
עו"ד גבי אסי קליין – יועצת משפטית, הלשכה המשפטית, משרד האוצר
מר אייל אריה – ס' חשב בכיר, משרד האוצר
מר יותם ארו – CTO, רשות התקשוב הממשלתי
מר אלון קינסט – מנהל תחום בכיר (ניהול התקשרויות), מינהל הרכש הממשלתי

משתתפים:

גבי איריס גידיץ – מנהלת יחידת הרכש הממשלתי, ענבל
מר בני בקשי – מנהל הרשת הממשלתית, יחידת הרכש הממשלתי, ענבל
עו"ד בנצי גולדברג – יועץ משפטי, יחידת הרכש הממשלתי, ענבל
רשם: מר עמרי נצר – עורך מכרזים מרכזיים, יחידת הרכש הממשלתי, ענבל

מטרת הדיון: בקשה להארכת התקשרות בפטור עם הזוכה במכרז 18-2005 לקווי נתונים מסוג

IPVPN

1. רקע:

- 1.1. מכרז מממ 18-2005 לאספקת שירותי תקשורת נתונים עבור משרדי הממשלה (להלן – "המכרז") הופעל למשך 5 שנים והסתיים ב-20.11.2011 (3 שנים התקשרות מקורית בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה אחת כל אחת) (להלן – "תקופת ההתקשרות הראשונה").
- 1.2. במסגרת המכרז התבצעה התקשרות עם "בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ" (להלן – "בזק") לאספקה של שלושה סוגי קווים: תמסורת (SDH), מטרו ו-IPVPN.
- 1.3. במטרה לפתח את שוק התקשרות בישראל ולייצר רמה גבוהה יותר של תחרות בהליכי המכרז, פוצלו השירותים מושא המכרז לשלושה מכרזים נפרדים באופן הבא:

- 1.3.1. מכרז 10-2015 לאספקת קווי תמסורת ומטרו עבור הרשת הממשלתית – ביום 13.7.2016 אישרה ועדת המכרזים את הצעת חברת בוק כהצעה הזוכה (ההצעה הזוכה נמוכה ביותר מ-50% ממחיר השירות הקודם וכפועל יוצא חיטון של יותר מ-20 מלש"ח לשנה). לאור תוצאות מכרז זה הוצאו שירותי התמסורת והמטרו מתכולת המכרז.
- 1.3.2. מכרז 08-2016 לאספקת שירותי תשתית לקישור לרשת האינטרנט – פורסם לראשונה ביום 21.4.2016. לאור קשיים שהתעוררו בנוגע לגבולות אחריות הספק בנויקין ואישור קיום ביטוחים, לאחר בחירת ספקי המסגרת, החליטה הוועדה לתקן את מסמכי המכרז ולפרסם מחדש. המכרז פורסם מחדש ב-16.2.2017. ביום 14.6.2017 אישרה ועדת המכרזים את רשימת הספקים הרשומים, והתייחור הראשון פורסם לספקים הרשומים ב-26.7.2017.
- 1.3.3. מכרז 9-2017 לאספקת שירותי קווי IPVPN עבור רשת התקשורת הממשלתית (להלן – "המכרז החדש"):
- 1.3.3.1. פורסם ב-16.2.2017. במסגרת המכרז התקבלו הצעות שלושת המציעים הבאים:
- 1.3.3.1.1. בזק.
- 1.3.3.1.2. הוט טלקום שותפות מוגבלת (להלן – "הוט").
- 1.3.3.1.3. בינת עסקים בע"מ (להלן – "בינת עסקים").
- 1.3.3.2. ביום 7.6.2017 ועדת המכרזים פסלה את הצעות בינת עסקים ובזק, מכיוון שבכתבי הערבות נפלו פגמים אשר בהתאם לפסיקת בתי המשפט אינם נופלים בגדרם של החריגים בהם ניתן לוועדה שיקול דעת להכשירם.
- 1.3.3.3. ביום 18.6.2017 ועדת המכרזים פסלה את הצעת הוט מאחר שהייתה חסרה חלקים מהותיים עד כדי היעדר הצעה כלל, אשר ככל שיושלמו לא ניתן יהיה לוודא שאין בהם שיפור הצעה. עוד החליטה ועדת המכרזים ביום 18.6.2017, מאחר ששלוש ההצעות שהוגשו למכרז נפסלו, לבטל את המכרז החדש.
- 1.3.3.4. לאחר פסילת מכרז 9-2017 ביצע הצוות המקצועי עבודת מטה מחודשת לצורך בחינת הדרך המיטבית לקידום ההתקשרות בנושא. בתום עבודת המטה הוחלט כי אופן הפעולה המיטבית הינו פרסום המכרז מחדש, לאחר עריכת מספר תיקונים במסמכי המכרז. צפי לפרסום המכרז מחדש – לא יאוחר מיום 14.9.2017.
- 1.4. עניינה של הארכת ההתקשרות שבנדון הינה רק בגין שירותי קווי IPVPN.
- 1.5. במסגרת המכרז בוצעו עד כה 8 הארכות התקשרות בפורמט ממכרז מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 כדלהלן:
- 1.5.1. מיום 28.3.2012 עד ליום 20.11.2012.
- 1.5.2. מיום 21.11.2012 עד ליום 20.11.2013.
- 1.5.3. מיום 21.11.2013 עד ליום 20.11.2014.

- 1.5.4. מיום 21.11.2014 עד ליום 20.9.2015.
- 1.5.5. מיום 21.9.2015 עד ליום 31.3.2016.
- 1.5.6. מיום 1.4.2016 עד ליום 31.8.2016.
- 1.5.7. מיום 1.9.2016 עד ליום 1.3.2017 – הארכה זו בוצעה ביחס לקווי נתונים מסוג IPVPN בלבד.
- 1.5.8. מיום 1.3.2017 עד ליום 31.8.2017 – הארכה זו בוצעה ביחס לקווי נתונים מסוג IPVPN בלבד.
- (להלן – "התקשרויות המשך")

2. עיקרי הדיון והמלצות:

- 2.1. תפקודה התקין של רשת התקשורת הממשלתית הינו חיוני לרציפות עבודת משרדי הממשלה, והשירותים הניתנים על ידי חברת בזק נותנים מענה לצרכים אלו.
- 2.2. קווי IPVPN מותקנים בכל משרדי הממשלה בהיקף כולל של כ-5,200 קווים. קווים אלו מהווים את תווך התקשורת המרכזי ברשת התקשורת הממשלתית והינם נדרשים הן למטרות גיבוי ושרידות, והן לצורך התממשקות עם גופים נוספים ומתן שירות איכותי ויציב באופן מתמשך לאזרחי המדינה.
- 2.3. ביום 31.8.2017 תסתיים תקופת ההתקשרות הנוכחית בפטור ממכרז.
- 2.4. היקף ההתקשרות הראשונה – כ-157,000,000 (כולל מע"מ).
- 2.5. היקף כל התקשרויות המשך – כ-510,500,000 ₪ (כולל מע"מ). יובהר, כי שתי התקשרויות המשך האחרונות, כמפורט בסעיף 1.5.7 ובסעיף 1.5.8 לעיל, בוצעו ביחס לקווי IPVPN בלבד ולכן העלות החודשית בתקופה זו ירדה בכ-41% ביחס לתקופות שקדמו לה.
- 2.6. אומדן היקף ההתקשרות לתקופת הפטור המבוקשת לקווי IPVPN בלבד – 6 חודשים – מוערך ב-30,000,000 ₪ (כולל מע"מ).
- יצוין, כי הגידול בהיקפי ההתקשרות לאורך השנים, נבע מהצורך לתמוך ביחידות חדשות שהוקמו, הוספת מערכות מידע, הטמעת יישומים, הגדלה עקבית של מסי קווי ה-IPVPN במשרדים והעלאת רמות הקצבים של קווים אלו.
- 2.7. לאור האמור לעיל, ועל מנת למנוע מצב בו אין התקשרות למתן שירות חיוני זה בתקופת הביניים עד לבחירת זוכה במכרז החדש, הצוות המקצועי ממליץ לוועדה לאשר הארכת התקשרות בפטור עם חברת בזק מיום ה-31.8.2017 ועד ליום ה-1.3.2018, או עד להתקשרות עם זוכה במכרז חדש – לפי המוקדם מביניהם, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.


3. מחליטים:

- 3.1. בשל חשיבות תפקודם התקין והרציף של קווי ה-IPVPN לעבודת משרדי הממשלה, ועל מנת לתת זמן מספיק דיו לצורך השלמת הליך המכרז ובחירת זוכה במכרז החדש, מחליטה הוועדה כדלהלן:
- 3.1.1. בהתאם לתקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לאשר

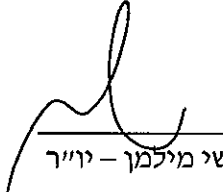
הארכת התקשרות עם "בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ" בפטור ממכרז, מיום ה-31.8.2017 ועד ליום ה-1.3.2018, או עד להתקשרות עם זוכה במכרז החדש וסיום היערכותו – לפי המוקדם מביניהם, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

3.1.2. אומדן היקף ההתקשרות בתקופה זו מוערך ב-30,000,000 ₪ (כולל מע"מ).

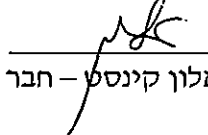
3.1.3. החלטה זו כפופה לאישור החשב הכללי.


 אייל אריה - חבר


 אסי קליין - יועמ"ש


 שי מילמן - יו"ר


 יותם ארז - חבר


 אלון קינסט - חבר